



Bruxelles, 10. prosinca 2020.
REV2 – zamjenjuje obavijest (REV1) od
31. ožujka 2020.¹

OBAVIJEST DIONICIMA

POVLAČENJE UJEDINJENE KRALJEVINE I PROPISI UNIJE U PODRUČJU TROŠARINA

Ujedinjena Kraljevina napustila je Europsku uniju 1. veljače 2020. i postala „treća zemlja”². U Sporazumu o povlačenju³ predviđeno je prijelazno razdoblje do 31. prosinca 2020. Do tog se datuma pravo Unije u cijelosti primjenjuje na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini⁴.

Europska unija i Ujedinjena Kraljevina u prijelaznom će razdoblju voditi pregovore o sporazumu o novom partnerstvu, posebno o uspostavi područja slobodne trgovine. Međutim, nije izvjesno hoće li takav sporazum stupiti na snagu na kraju prijelaznog razdoblja. U svakom slučaju, takvim će se sporazumom uspostaviti odnos koji će se u smislu uvjeta pristupa tržištu znatno razlikovati od sudjelovanja Ujedinjene Kraljevine na jedinstvenom tržištu⁵, u carinskoj uniji i aranžmanima za PDV i trošarine.

Stoga se sve zainteresirane strane, a posebno gospodarski subjekti, podsjećaju na pravnu situaciju koja će nastati nakon isteka prijelaznog razdoblja (dio A u nastavku). U ovoj se obavijesti objašnjavaju i određene odredbe o razdvajanju iz Sporazuma o povlačenju (dio B u nastavku), kao i propisi koji će se nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjivati na Sjevernu Irsku (dio C u nastavku).

¹ Dokumentom REV2 obuhvaćena su pitanja povezana s isključivanjem UK-a iz EMCS-a i pitanja povezana s razdvajanjem kretanja.

² Treća zemlja je zemlja koja nije država članica Unije.

³ Sporazum o povlačenju Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske iz Europske unije i Europske zajednice za atomsku energiju, SL L 29, 31.1.2020., str. 7. („Sporazum o povlačenju”).

⁴ Uz određene iznimke iz članka 127. Sporazuma o povlačenju, od kojih ni jedna nije relevantna u kontekstu ove obavijesti.

⁵ Konkretno, sporazum o slobodnoj trgovini ne predviđa načela unutarnjeg tržišta (u području robe i usluga), kao što su uzajamno priznavanje, „načelo zemlje podrijetla” i usklađivanje. Sporazum o slobodnoj trgovini ne uklanja ni carinske formalnosti i kontrole, uključujući one koje se odnose na podrijetlo robe i njezine inpute, niti zabrane i ograničenja uvoza i izvoza.

Savjet dionicima:

Kako bi se riješile posljedice navedene u ovoj obavijesti, dionicima uključenima u trgovinu trošarinskim proizvodima posebno se savjetuje da:

- se upoznaju s novim postupcima i obvezama u vezi s trošarinskim proizvodima kojima se trguje s Ujedinjenom Kraljevinom;
- u najkraćem mogućem roku zakluče kretanja koja su u tijeku nakon isteka prijelaznog razdoblja, a u svakom slučaju prije 31. svibnja 2021.⁶; i
- ako su trošarinska skladišta na području EU-a povezana samo s ovlaštenim držateljima trošarinskog skladišta s poslovnim nastanom u Ujedinjenoj Kraljevini, poduzimaju sve potrebne mjere za njihovo stavljanje pod kontrolu ovlaštenog držatelja trošarinskog skladišta s poslovnim nastanom u državi članici EU-a.

A. PRAVNA SITUACIJA NAKON ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Nakon isteka prijelaznog razdoblja propisi EU-a o trošarinama, a posebno Direktiva Vijeća 2008/118/EZ od 16. prosinca 2008. o općim aranžmanima za trošarine⁷, više se ne primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu⁸. Najvažnije su posljedice toga sljedeće:

1. UVOZ U EU I IZVOZ IZ EU-A

U skladu s Direktivom 2008/118/EZ trošarinska roba može se kretati između država članica EU-a u sustavu odgode plaćanja trošarine⁹ ili nakon puštanja u potrošnju („pristojba plaćena”)¹⁰. U prvom su slučaju (odgoda plaćanja trošarine) preduvjeti registracija i odobrenje gospodarskih subjekata. Osim toga, postupci se provode računalno uz potporu paneuropskih informatičkih sustava, odnosno sustava EMCS¹¹ za kontrolu kretanja i sustava SEED¹² za registraciju trošarinskih gospodarskih subjekata.

Nakon isteka prijelaznog razdoblja taj se režim više ne primjenjuje na kretanje trošarinske robe između Ujedinjene Kraljevine i EU-a. Od tog trenutka kretanje trošarinske robe iz Ujedinjene Kraljevine u EU i obrnuto postat će uvoz, odnosno izvoz. To znači sljedeće:

⁶ Taj je datum utvrđen u Sporazumu o povlačenju (članci 52. i 53. te dio II. Priloga IV. Sporazumu o povlačenju).

⁷ SL L 9, 14.1.2009., str. 12.

⁸ U pogledu primjenjivosti propisa EU-a o trošarinama na Sjevernu Irsku, vidjeti dio C ove obavijesti.

⁹ Poglavlje IV. Direktive 2008/118/EZ.

¹⁰ Poglavlje V. Direktive 2008/118/EZ.

¹¹ Sustav kontrole kretanja trošarinskih proizvoda

¹² Sustav za razmjenu podataka o trošarinskim subjektima

- Uvoz trošarinske robe u trošarinsko područje Unije iz Ujedinjene Kraljevine predstavlja uvoz. Gospodarski subjekti iz Ujedinjene Kraljevine više ne mogu upotrebljavati EMCS za kretanja robe u EU. Gospodarski subjekti EU-a moraju se koristiti EMCS-om za daljnje kretanje od mjesta ulaska u EU do konačnog odredišta („neizravni uvoz”)¹³. Carinske formalnosti morat će se obaviti prije nego što započne takav neizravni uvoz.
- Otpuštanje trošarinske robe iz trošarinskog područja Unije u Ujedinjenu Kraljevinu predstavljat će izvoz. EMCS se više neće automatski primjenjivati na kretanja trošarinske robe iz EU-a u Ujedinjenu Kraljevinu i trošarinski nadzor završava na mjestu izlaska iz EU-a. Kretanje trošarinske robe u Ujedinjenu Kraljevinu stoga će zahtijevati izvoznju deklaraciju i elektronički trošarinski dokument (e-AD). Gospodarski subjekti iz EU-a moraju se koristiti EMCS-om za kretanje od mjesta otpreme do mjesta izlaska („neizravni uvoz”)¹⁴.
- Kad je riječ o upravljanju sustavom trošarina EU-a, nakon isteka prijelaznog razdoblja:
 - registracije gospodarskih subjekata s poslovnim nastanom u Ujedinjenoj Kraljevini u sustavu SEED i njihova odobrenja više neće biti valjana. Slijedom toga, oni neće moći slati ili primiti nove e-AD-ove.
 - neće biti mogući novi unos, ažuriranja ili poništenja registracija i odobrenja za gospodarske subjekte s poslovnim nastanom u UK-u.
 - odobrenja držatelja trošarinskih skladišta s poslovnim nastanom u Ujedinjenoj Kraljevini više neće biti valjana. Trošarinska skladišta pod njihovim nadzorom više neće moći obavljati prekogranično kretanje trošarinske robe unutar EU-a u sustavu odgode plaćanja.
 - podaci iz sustava SEED neće se razmjenjivati s UK-om. Konkretno je riječ o sljedećem:
 - podaci iz sustava SEED više se neće sinkronizirati s nacionalnim IT sustavima UK-a,¹⁵

¹³ „Neizravni” uvoz u ovom kontekstu odnosi se na kretanja trošarinske robe koja počinju u jednoj državi članici i završavaju u drugoj. Pri upotrebi sustava EMCS i zajedničkih aranžmana uz plaćenu trošarinu za kretanje od mjesta uvoza do odredišta u istoj državi članici (izravni uvoz) mogu se primjenjivati pojednostavljena na nacionalnoj razini, ali i dalje treba provesti carinske formalnosti. Za neizravno kretanje trošarinske robe više neće biti moguće primjenjivati aranžmane uz plaćenu trošarinu.

¹⁴ „Neizravni” izvoz u ovom kontekstu odnosi se na kretanja trošarinske robe koja počinju u jednoj državi članici i završavaju u drugoj. Ako se kretanje od mjesta otpreme do mjesta izlaska iz područja EU-a odvija u samo jednoj državi članici (izravan izvoz), pri upotrebi sustava EMCS i zajedničkih aranžmana uz plaćenu trošarinu mogu se primjenjivati pojednostavljena na nacionalnoj razini, ali i dalje treba provesti carinske formalnosti. Za neizravno kretanje trošarinske robe više neće biti moguće primjenjivati aranžmane uz plaćenu trošarinu.

¹⁵ To znači da će nakon isteka prijelaznog razdoblja EU i UK moći vidjeti samo one podatke o gospodarskim subjektima druge strane koji su postojali na datum završetka prijelaznog razdoblja („prikaz stanja”), kada je izvršena posljednja sinkronizacija podataka.

- Ujedinjena Kraljevina neće moći pristupiti sustavu SEED on WEB (sučelje za ljudske korisnike sustava SEED koje omogućuje čitanje i izmjenu podataka u sustavu SEED).
- jamstva se neće automatski uzajamno priznavati između Ujedinjene Kraljevine i država članica EU-a;
- izuzeća se neće automatski uzajamno priznavati između Ujedinjene Kraljevine i država članica EU-a;
- neće se upravljati trošarinskim dugovima između Ujedinjene Kraljevine i država članica EU-a i
- neće biti pravne osnove za aktiviranje jamstava koje drže pošiljatelji i/ili primatelji u UK-u.

B. RELEVANTNE ODREDBE O RAZDVAJANJU IZ SPORAZUMA O POVLAČENJU

1. KRETANJE TROŠARINSKE ROBE KOJE JE U TIJEKU NA KRAJU PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Člankom 52. Sporazuma o povlačenju predviđeno je da se „kretanje trošarinske robe koje je u tijeku” između EU-a i Ujedinjene Kraljevine na kraju prijelaznog razdoblja smatra prekograničnim kretanjem trošarinske robe unutar EU-a¹⁶.

Kad je riječ o kretanjima koja su u tijeku na kraju prijelaznog razdoblja, to posebno znači sljedeće:

- svaki elektronički trošarinski dokument (e-AD), pojednostavnjeni prateći administrativni dokument (SAAD) ili rezervni trošarinski dokument koji je odobrilo nadležno tijelo Ujedinjene Kraljevine prije isteka prijelaznog razdoblja i dalje je valjan dokaz statusa Unije za robu¹⁷;
- sve potvrde o primitku, izvješće o izvozu, primjerak 3. SAAD-a ili drugi trošarinski dokument kojim se potvrđuje završetak kretanja u tijeku koji je nadležno tijelo Ujedinjene Kraljevine odobrilo do 31. svibnja 2021.¹⁸, i dalje je valjani dokaz o završetku kretanja trošarinske robe;

¹⁶ Ujedinjena Kraljevina obavijestila je službe Komisije da nakon 31. prosinca nije u mogućnosti zadržati postojeću elektroničku vezu za EMCS. Međutim, službe Ujedinjene Kraljevine i Komisije dogovorile su se o alternativnim načinima razmjene tih informacija (vidjeti u nastavku).

¹⁷ Iako su te situacije obuhvaćene Sporazumom o povlačenju, trošarinska roba koja ulazi u EU nakon 1. siječnja 2021. podlijevat će carinskom nadzoru. Otvoreno kretanje u okviru sustava EMCS ili dokument o plaćenju pristojbi iz kojih je vidljivo da je kretanje započelo prije 1. siječnja 2021. bit će dokaz statusa robe Unije kojim se omogućuje da roba nastavi bez plaćanja carine ili bez podnošenja carinske deklaracije. Postupci u vezi s trošarinama koji su u tijeku završit će se uobičajenim postupkom.

¹⁸ Taj je datum utvrđen u Sporazumu o povlačenju (članci 52. i 53. te dio II. Priloga IV. Sporazumu o povlačenju).

- sva izvješća o kontroli, izvješća o događaju ili drugi dokument koji utječe na kretanje u tijeku (npr. potvrda o uništenju robe) koje je odobrilo nadležno tijelo Ujedinjene Kraljevine do 31. svibnja 2021.;
- svi carinski uredi Ujedinjene Kraljevine na popisu carinskih ureda zadržavaju sve funkcije u području trošarina do 31. svibnja 2021.;
- popisi oznaka informatičkih sustava za trošarine dijelit će se s Ujedinjenom Kraljevinom do 31. svibnja 2021.

To međutim znači da nakon isteka prijelaznog razdoblja

- Ujedinjena Kraljevina ne može promijeniti odredište kretanja u tijeku ili ga razdvojiti;
- promjena odredišta ili razdvajanje kretanja koje je u tijeku prema UK-u može se izvršiti samo ako se novo odredište ili odredišta nalaze u EU-u¹⁹, a ne prema novom odredištu u Ujedinjenoj Kraljevini;
- neće biti moguće započeti novo kretanje trošarinske robe unutar EU-a prema UK-u ili iz njega; posljedica je toga da za takva kretanja više neće biti moguće izdati nove dokumente e-TD ili SAAD.

Aranžmani za kretanja u tijeku na kraju prijelaznog razdoblja završavaju se 31. svibnja 2021.²⁰. Nakon tog datuma više neće biti moguće zaključiti kretanje uobičajenim postupkom, a za takvu će se robu primjenjivati potpuni postupci za uvoz i izvoz.

To znači da se za kretanja koja su u tijeku na kraju prijelaznog razdoblja i nisu završila 31. svibnja 2021. primjenjuje sljedeće:

- ta kretanja trošarinske robe iz Ujedinjene Kraljevine ili u nju koja su u tijeku smatrat će se kretanjima iz treće zemlje ili u nju sa svim primjenjivim posljedicama (npr. status robe koja nije roba Unije, primjenjivi carinski postupci, zahtjevi za trošarine ili oduzimanje robe u slučaju neusklađenosti).
- svi elektronički trošarinski dokumenti (e-AD), pojednostavnjeni prateći administrativni dokumenti (SAAD ili rezervni trošarinski dokumenti koje su odobrila nadležna tijela UK-a prije datuma povlačenja više nisu valjan dokaz statusa robe Unije.
- sve potvrde o primitku, izvješće o izvozu, primjerak 3. SAAD-a ili drugi trošarinski dokument kojim se potvrđuje završetak kretanja u tijeku koji je nadležno tijelo Ujedinjene Kraljevine odobrilo nakon 31. svibnja 2021., više nisu pravno valjani dokaz o završetku takvog kretanja, iako se mogu koristiti kao alternativni dokaz o primitku;

¹⁹ U svakom slučaju, takvom promjenom odredišta ili podjelom ne može se stvoriti novo kretanje s odredištem u Ujedinjenoj Kraljevini.

²⁰ Članci 52. i 53. te dio II. Priloga IV. Sporazumu o povlačenju.

- sva izvješća o kontroli, izvješća o događaju ili drugi dokument koji utječe na kretanje trošarinske robe u tijeku (npr. potvrda o uništenju robe) koje je nadležno tijelo Ujedinjene Kraljevine odobrilo nakon 31. svibnja 2021.;
- Između UK-a i država članica EU-a neće se moći razmjenjivati elektroničke poruke o kretanjima trošarinske robe s pomoću komunikacijskih platformi kojima upravlja EU, primjerice CCN; prema tome, između UK-a i država članica EU-a neće se moći razmjenjivati poruke u okviru sustava EMCS izravno povezane s nadzorom kretanja trošarinske robe u stvarnom vremenu²¹;

2. ADMINISTRATIVNA POMOĆ I NAPLATA

Člankom 99. stavkom 2. Sporazuma o povlačenju predviđa se nastavak administrativne suradnje (četiri godine nakon isteka prijelaznog razdoblja) između država članica EU-a i Ujedinjene Kraljevine u vezi s kretanjima trošarinske robe koja su započela prije isteka prijelaznog razdoblja²².

Člankom 100. Sporazuma o povlačenju predviđa se nastavak pomoći pri naplati (pet godina nakon isteka prijelaznog razdoblja) u odnosu na ta kretanja.

3. UPRAVLJANJE STATISTIČKIM PODACIMA I DOSTUPNOŠĆU

Ujedinjena Kraljevina imat će od 1. siječnja 2021. do 31. svibnja 2021. pristup operativnim statističkim podacima u transeuropskim informatičkim sustavima za trošarine koje pruža središnja informatička komponenta CS/MISE, ali samo ako je Ujedinjena Kraljevina zemlja otpreme ili zemlja odredišta kretanja u okviru sustava EMCS. Uz to, podaci o nedostupnosti koje pruža strane središnja informatička komponenta CS/MISE bit će dostupni do 31. svibnja 2021.

C. MJERODAVNI PROPISI O TROŠARINSKOJ ROBI U SJEVERNOJ IRSKOJ NAKON ISTEKA PRIJELAZNOG RAZDOBLJA

Nakon isteka prijelaznog razdoblja primjenjuje se Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj²³. Protokol o Irskoj / Sjevernoj Irskoj podliježe periodičnoj suglasnosti Zakonodavne skupštine Sjeverne Irske, a početno razdoblje primjene traje četiri godine nakon isteka prijelaznog razdoblja²⁴.

²¹ Poruke u okviru sustava EMCS izravno povezane s nadzorom kretanja trošarinske robe u stvarnom vremenu uključuju: e-AD, podsjetnik za kretanje trošarinske robe, izvješće o primitku, izvješće o izvozu, promjena odredišta, obavijest o preusmjerenom e-AD-u, razdvajanje, otkazivanje, upozorenje, odbijanje, obrazloženje kašnjenja isporuke, objašnjenje razloga manjka, prekid, izvješće o kontroli i izvješće o događaju.

²² Evidencije tih gospodarskih subjekata i odobrenja čuvat će se u sustavu SEED 4 godine kako bi se omogućilo zatvaranje kretanja koja su u tijeku te da revizori i drugo osoblje iz država članica EU-a imaju pristup podacima gospodarskih subjekata iz UK-a.

²³ Članak 185. Sporazuma o povlačenju.

²⁴ Članak 18. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

U skladu s Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj, određene odredbe prava Unije primjenjuju se i na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom. Njime se predviđa i da se, u mjeri u kojoj se pravila EU-a primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom, Sjeverna Irska izjednačava s državom članicom²⁵.

U Protokolu o Irskoj / Sjevernoj Irskoj predviđeno je da se propisi EU-a o trošarinama primjenjuju na Ujedinjenu Kraljevinu i u Ujedinjenoj Kraljevini u vezi sa Sjevernom Irskom²⁶.

To znači da se smatra da upućivanja na Uniju u dijelu A i dijelu B ove Obavijesti uključuju Sjevernu Irsku, a da se upućivanja na Ujedinjenu Kraljevinu odnose samo na Veliku Britaniju.

Između ostalog, to znači sljedeće:

- Transakcije koje uključuju kretanje robe između Sjeverne Irske i drugih dijelova Ujedinjene Kraljevine smatrat će se uvozom ili izvozom u smislu propisa EU-a o trošarinama.
- Kretanje trošarinske robe između Sjeverne Irske i država članica EU-a smatra se kretanjem između država članica.
- Gospodarski subjekti s poslovnim nastanom u Sjevernoj Irskoj koji žele premjestiti trošarinsku robu u države članice EU-a i iz njih morat će biti registrirani i odobreni u SEED registru.
- Gospodarski subjekti s poslovnim nastanom u Sjevernoj Irskoj koji su propisno registrirani i ovlaštene moraju primjenjivati postupke za trošarine i paneuropske informacijske sustave (npr. sustav kontrole kretanja trošarinskih proizvoda) prilikom kretanja trošarinske robe u države članice EU-a i iz njih.
- Skladištenje i kretanje trošarinske robe u Sjevernoj Irskoj podlijegat će odredbama Direktive 2008/118/EZ.
- Klasifikacija i oporezivanje trošarinske robe podliježu primjenjivim direktivama o trošarinama na određeni proizvod²⁷.

²⁵ Članak 7. stavak 1. Sporazuma o povlačenju zajedno s člankom 13. stavkom 1. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.

²⁶ Članak 8. i odjeljak 2. Priloga 3. Protokolu o Irskoj i Sjevernoj Irskoj.

²⁷ Direktiva Vijeća 92/83/EEZ od 19. listopada 1992. o usklađivanju struktura trošarina na alkohol i alkoholna pića (SL L 316, 31.10.1992., str. 21.); Direktiva Vijeća 92/84/EEZ od 19. listopada 1992. o usklađivanju stopa trošarina na alkohol i alkoholna pića, SL L 316, 31.10.1992., str. 29. Direktiva Vijeća 2011/64/EU od 21. lipnja 2011. o strukturi i stopama trošarine koje se primjenjuju na prerađeni duhan, SL L 176, 5.7.2011., str. 24. Direktiva Vijeća 2003/96/EZ od 27. listopada 2003. o restrukturiranju sustava Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije; SL L 283, 31.10.2003., str. 51. Direktiva Vijeća 95/60/EZ od 27. studenoga 1995. o fiskalnom označavanju plinskog ulja i kerozina, SL L 291, 6.12.1995., str. 46.

U tablici u nastavku sažet je postupak trošarina povezan s različitim mogućim scenarijima. Radi praktičnosti upotrebljavaju se sljedeće pokrate.

- **EU MS:** Države članice EU-a.
- **GB:** Velika Britanija: Ujedinjena Kraljevina, osim Sjeverne Irske
- **NI:** Sjeverna Irska
- **Treća zemlja:** bilo koja treća zemlja koja nije Ujedinjena Kraljevina

Roba koja se kreće od	Propisi o trošarinama
Iz GB u državu članicu EU-a	Uvoz u predmetnu državu članicu EU-a
Iz države članice EU-a u GB	Izvoz iz predmetne države članice EU-a
Iz GB u Sjevernu Irsku	Uvoz u Sjevernu Irsku
Iz Sjeverne Irske u GB	Izvoz iz Sjeverne Irske
Sjeverna Irska u državu članicu EU-a	Prekogranično kretanje unutar EU-a
Iz države članice EU-a u Sjevernu Irsku	Prekogranično kretanje unutar EU-a
Iz treće zemlje u Sjevernu Irsku	Uvoz u Sjevernu Irsku
Iz Sjeverne Irske u treću zemlju	Izvoz iz Sjeverne Irske

Međutim, Protokolom o Irskoj / Sjevernoj Irskoj isključuje se mogućnost da Ujedinjena Kraljevina u vezi sa Sjevernom Irskom sudjeluje u donošenju odluka Unije i na njih utječe²⁸.

Internetske stranice Komisije za područja oporezivanja i carinske unije (https://ec.europa.eu/taxation_customs/index_en) sadržavaju opće informacije o posljedicama povlačenja Ujedinjene Kraljevine u području PDV-a. Te će se stranice prema potrebi ažurirati.

Europska komisija
Glavna uprava za oporezivanje i carinsku uniju

²⁸ Ako je potrebna razmjena informacija ili uzajamno savjetovanje, to će se odvijati u zajedničkoj savjetodavnoj radnoj skupini utvrđenoj člankom 15. Protokola o Irskoj / Sjevernoj Irskoj.