



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINANCIJA  
CARINSKA UPRAVA  
SREDIŠNJI URED  
KLASA: 011-02/26-03/7  
URBROJ: 513-02-1234/9-26-1  
Zagreb, 23. ožujka 2026. godine

UPUTA 7/26

Na temelju članka 11. Zakona o carinskoj službi ("Narodne novine broj 68/13, 30/14, 115/16, 39/19, 98/19, 155/23 i 36/24) ravnatelj Carinske uprave donosi

## UPUTU O POSTUPKU IZDAVANJA PRETHODNOG ODOBRENJA ZA UVOZ PRIRODNOG PLINA

Ovom Uputom daju se smjernice za postupak izdavanja prethodnog odobrenja za uvoz prirodnog plina.

### 1. OPĆE ODREDBE

Europska unija (u daljnjem tekstu: Unija ili EU) donijela je okvir za uklanjanje preostale izloženosti Unije znatnim rizicima za trgovinu i sigurnost opskrbe koji proizlaze iz trgovine prirodnim plinom s Ruskom Federacijom te za pripremu djelotvornog i pravodobnog postupnog ukidanja uvoza nafte iz Ruske Federacije utvrđivanjem postupne zabrane uvoza prirodnog plina iz Ruske Federacije, pravila za provedbu i praćenje te zabrane i postupnog ukidanja uvoza nafte iz Ruske Federacije te odredbi za bolju procjenu sigurnosti opskrbe energijom u Uniji.

#### 1.1. Pravne osnove

Postupak izdavanja prethodnog odobrenja za uvoz plina utemeljen je na odredbama:

- Uredbe (EU) 2026/261 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 26. siječnja 2026. o postupnom ukidanju uvoza ruskog prirodnog plina i pripremi postupnog ukidanja uvoza ruske nafte, poboljšanju praćenja potencijalne energetske ovisnosti i izmjeni Uredbe (EU) 2017/1938 (SL L od 2.2.2026; u daljnjem tekstu: Uredba);
- Provedbene odluke (EU) 2026/335 od 9. veljače 2026. kojom se utvrđuje popis trećih zemalja izuzetih od prethodnog odobrenja za uvoz plina u Uniju na temelju članka 5. stavka 4. Uredbe (EU) 2026/261 (SL L od 10.02.2026; u daljnjem tekstu: Provedbena odluka).

#### 1.2. Temeljni pojmovi

Za potrebe ove Upute primjenjuju se sljedeće definicije:

- „*prirodni plin*” znači plin iz oznaka kombinirane nomenklature (KN) 2711 11 00 i 2711 21 00;
- „*UPP*” znači ukapljeni prirodni plin iz oznake KN 2711 11 00;
- „*prirodni plin u plinovitom stanju*” znači prirodni plin iz oznake KN 2711 21 00;
- „*mješavine*” znači mješavine količina UPP-a iz različitih zemalja podrijetla.

#### 1.3. Uvoz prirodnog plina koji potječe iz Ruske Federacije

Sukladno članku 3. Uredbe uvoz prirodnog plina u plinovitom stanju kroz plinovode („plin iz plinovoda“) koji potječe iz Ruske Federacije ili se izravno ili neizravno izvozi iz Ruske Federacije zabranjuje se, osim ako se primjenjuje jedno od privremenih izuzeća predviđenih u članku 4. Uredbe 2026/261.

Ako se na temelju članka 4. Uredbe traži privremeno izuzeće, takav uvoz podliježe prethodnom odobrenju.

#### 1.4. Uvoz prirodnog plina čija zemlja proizvodnje nije Ruska Federacija

Uvoz takvog plina u pravilu podliježe prethodnom odobrenju, osim ako se prirodni plin uvozi iz zemlje koja proizvodi prirodni plin i koja je 2024. u EU izvezla više od 5 milijardi kubičnih metara prirodnog plina i:

- zabranila uvoz prirodnog plina koji potječe iz Ruske Federacije ili se izravno ili neizravno izvozi iz Ruske Federacije ili primjenjuje druge mjere ograničavanja u pogledu takvog plina; ili
- nema uspostavljenu plinsku infrastrukturu koja joj omogućuje uvoz UPP-a ili plina iz plinovoda.

#### 1.5. Popis zemalja koje ispunjavaju uvjete i ne trebaju prethodno odobrenje

Komisija je Provedbenom odlukom (EU) 2026/335 od 9. veljače 2026. kojom se utvrđuje popis trećih zemalja izuzetih od prethodnog odobrenja za uvoz plina u Uniju na temelju članka 5. stavka 4. Uredbe (EU) 2026/261 sastavila popis zemalja izuzetih od prethodnog odobrenja za uvoz plina i to su:

- Alžir;
- Nigerija;
- Norveška;
- Katar;
- Ujedinjena Kraljevina;
- Sjedinjene Američke Države.

#### 1.6. Posebne situacije

Za moguće posebne situacije daju se smjernice kako slijedi.

##### 1.6.1. Prirodni plin u postupku vanjskog provoza

Provoz ruskog plina kroz carinsko područje EU u pravilu se dopušta, osim ako je zabranjen mjerama Unije za ograničavanja za UPP sukladno Uredbi Vijeća (EU) broj 833/2014 od 31. srpnja 2014. o mjerama ograničavanja s obzirom na djelovanja Rusije kojima se destabilizira stanje u Ukrajini.

Ako se prirodni plin prevozi kroz Uniju iz treće zemlje u treću zemlju u okviru postupka provoza u skladu s Carinskim zakonikom Unije, među ostalim u svrhu skladištenja u skladu s pravilima carinskog skladištenja, najkasnije pet radnih dana prije planiranog provoza korisnik postupka provoza mora obavijestiti MFIN, Carinsku upravu, Sektor za carinski sustav o:

- zemlji proizvodnje prirodnog plina koji se transportira u okviru postupka provoza, osim ako takve informacije nisu dostupne;
- planiranim ili stvarnim rasporedima nominacije u kojima se navode količina, vrijeme te ulazne i izlazne točke plina u provozu, uz raščlambu po danu ako je primjenjivo;
- količinama i točkama isporuke navedenima u ugovorima o opskrbi plinom; i
- ugovoru između prodavatelja ili kupca ili bilo kojeg posredničkog subjekta i relevantnih operatora transportnog sustava u Uniji, ako je primjenjivo.

##### 1.6.2. Zemlja proizvodnje

Za potrebe primjene Uredbe 2026/261 pojam „zemlja proizvodnje“ razlikuje se od pojma „zemlja podrijetla“ koji se koristi u okviru Carinskog zakonika Unije. Zemlja proizvodnje odnosi se na mjesto na kojem je plin stvarno izvađen, neovisno o bilo kakvoj naknadnoj preradi. Zemlja proizvodnje plina izvađenog u Ruskoj Federaciji ostaje i dalje Ruska Federacija, čak i ako je naknadno ukapljen, ponovno uplinjen ili na drugi način prerađen u drugoj zemlji. Stoga nije dovoljno dostaviti samo

podatke o tome u kojoj je zemlji plin posljednji put ukapljen, ponovno uplinjen ili na drugi način prerađen kako bi se utvrdila zemlja proizvodnje za potrebe Uredbe 2026/261.

### **1.6.3. Slučajevi miješanja LNG-a različitog podrijetla**

U slučaju u kojem je ruski UPP pomiješan s UPP-om koji nije ruskog podrijetla u istoj pošiljci, zabrana se primjenjuje samo na udio ruskog plina u UPP pošiljci. To znači da je potrebno dostaviti jasne dokaze kojima se potvrđuje da za određene količine UPP-a Ruska Federacija nije zemlja proizvodnje, primjerice podatke o postupku miješanja te podatke o zemlji proizvodnje pojedinih količina UPP-a.

Ako se udio neruskog sadržaja u pošiljci koja sadrži ruski UPP ne može dokazati odgovarajućim dokazima, puštanje cijele pošiljke u slobodni promet bit će odbijeno.

## **2. PODNOŠENJE ZAHTJEVA I IZDAVANJE PRETHODNOG ODORENJA ZA UVOZ PLINA**

### **2.1. Nadležna ustrojstvena jedinica za prihvaćanje zahtjeva i odlučivanje**

Tijelo koje izdaje prethodno odobrenje je carinsko tijelo. U Republici Hrvatskoj nadležno carinsko tijelo za izdavanje prethodnog odobrenja za uvoz plina je Ministarstvo financija, Carinska uprava, Središnji ured, Sektor za carinski sustav (čl. 7. Uredbe; - u daljnjem tekstu: Sektor za carinski sustav).

### **2.2. Obveznik podnošenja zahtjeva i način podnošenja zahtjeva**

Zahtjev za izdavanje prethodnog odobrenja mora podnijeti gospodarski subjekt koji namjerava podnijeti deklaraciju za puštanje u slobodni promet ili njegov zastupnik. Zahtjev se podnosi elektroničkim putem u pdf formatu na adresu e-pošte: [uvoz.plina@carina.hr](mailto:uvoz.plina@carina.hr), a može se i dostaviti neposredno ili preporučeno poštom Sektoru za carinski sustav, na adresu Alexandera von Humboldta 4a, 10 000 Zagreb.

### **2.3. Dostava informacija za plin koji potječe iz Ruske Federacije ali ispunjava uvjete za izuzeće**

Podnositelj zahtjeva koji traži prethodno odobrenje temeljem članka 4. Uredbe obavezan je uz zahtjev dostaviti informacije koje uključuju barem:

- datum sklapanja ugovora o opskrbi plinom;
- trajanje ugovora o opskrbi plinom;
- ugovorene količine, uključujući sva prava na fleksibilnost naviše ili naniže;
- identitet stranaka ugovora o opskrbi plinom, uključujući, za stranke registrirane u Uniji, registracijski i identifikacijski broj gospodarskog subjekta (EORI);
- za uvoz UPP-a, mjesto ukapljivanja i luku prvog utovara;
- u slučaju mješavina, dokumentaciju kojom se dokazuju količine prirodnog plina koji potječe iz Ruske Federacije ili se izravno ili neizravno izvozi iz Ruske Federacije i količine prirodnog plina koji potječe iz drugih zemalja podrijetla sadržane u mješavini te informacije kojima se utvrđuje postupak miješanja;
- točke isporuke, uključujući mogućnosti fleksibilnosti u pogledu točaka isporuke; i
- svaku izmjenu ugovora o opskrbi plinom, uz navođenje sadržaja i datuma izmjene, uz iznimku izmjena koje se odnose isključivo na cijenu plina.

### **2.4. Dostava informacija za plin čija zemlja proizvodnje nije Ruska Federacija**

Uvoznik prirodnog plina čija zemlja proizvodnje nije Ruska Federacija, temeljem članka 5. stavka 3. Uredbe obavezan je dostaviti informacije koje uključuju barem:

- Certifikat o izvornom podrijetlu (Certificate of Origin): službeni dokument nadležnog tijela države izvoznice, kojim se potvrđuje točna lokacija eksploatacije plina.

- Izjava o nemiješanju plina (Non-Commingling Declaration): izjava vlasnika broda ili terminala da ruski plin nije bio fizički pomiješan s teretom tijekom pretovara u trećim zemljama.
- Potpuni manifest tereta s poviješću pretovara: detaljan popis svih luka i terminala na kojima je tanker pristajao; pošiljke koje su bile u ruskim vodama ili na terminalima poznatim po pretovaru ruskog LNG-a bit će predmet detaljne provjere.
- Analiza kemijskog sastava plina: budući da plin s različitih polja ima specifičan sastav i toplinsku vrijednost, Europska komisija zadržava pravo tražiti laboratorijsku potvrdu da kemijski profil plina odgovara deklariranom eksploatacijskom polju.

## **2.5. Rok za dostavu informacija/podnošenje zahtjeva**

Za plin koji potječe iz Ruske Federacije ali ispunjava uvjete za izuzeće, rok za dostavu informacija je najkasnije mjesec dana prije ulaska prirodnog plina na carinsko područje Unije. Isti se rok primjenjuje na *mješavine* koje sadržavaju prirodni plin koji potječe iz Ruske Federacije ili se izravno ili neizravno izvozi iz Ruske Federacije.

Za plin čija zemlja proizvodnje nije Ruska Federacija rok je najkasnije pet radnih dana prije njegova ulaska na carinsko područje Unije.

## **3. POSTUPANJE I ODLUČIVANJE O ZAHTJEVU**

### **3.1. Provjera pretpostavki**

Nakon što zaprimi zahtjev, Sektor za carinski sustav provjerava priloženu dokumentaciju i utvrđuje jesu li dostavljene informacije dostatne za uredno odlučivanje o zahtjevu.

Ako je potrebno zahtjev nadopuniti, o tome obavještava podnositelja zahtjeva i daje mu razuman rok za dopunu zahtjeva. Moguće je zahtijevati dostavu cjelovitog teksta određenih odredbi ugovora o opskrbi plinom ili cjelovitog teksta ugovora o opskrbi plinom, osim podataka o cijeni, osobito u slučajevima kada su pojedine ugovorne odredbe međusobno povezane ili kada je potpuno poznavanje formulacije ugovornih odredbi ključno za procjenu.

### **3.2. Postupak odlučivanja**

Sektor za carinski sustav odlučuje samostalno o zahtjevima gospodarstvenika, ali može zatražiti pomoć drugih nadležnih tijela te prilikom odlučivanja o zahtjevu uzima u obzir sve okolnosti koje mogu biti od značaja za rješavanje predmetnog zahtjeva.

Odobrenje se donosi u pravilu za svaku pojedinu pošiljku.

Međutim, u slučaju plina koji nije ruskog podrijetla, može se pojednostaviti postupak, u slučaju kada Carinska uprava ima značajna jamstva da parametri naknadnih isporuka odgovaraju već provjerenim parametrima (npr. Odobrenje može obuhvaćati ugovor koji se provodi kroz više pošiljaka/deklaracija, ali pod uvjetima koje je prethodno utvrdio Sektor za carinski sustav). Pri donošenju odluke o tome u kojoj se mjeri naknadne deklaracije mogu pojednostavniti ili ograničiti samo na informacije o promjenama u odnosu na prethodno dostavljene podatke, uzima se u obzir: status ovlaštenog gospodarskog subjekta (AEO), prethodno nekažnjavanje, činjenica postoji li snažna evidencija usklađenosti s propisima te učestalost uvoza, količine pošiljaka ili trajanje ugovora.

Postupak za odlučivanje o zahtjevu je žuran.

### **3.3. Potpora drugih nadležnih tijela prilikom odlučivanja o zahtjevu**

U slučajevima u kojima je to potrebno, moguće je osnivanje *ad hoc* radne skupine koja obuhvaća različite ustrojstvene jedinice Carinske uprave ili drugih nadležnih ili regulatornih tijela koja

provjerava sve relevantne dostavljene podatke te o istome izrađuje mišljenje koje će se uzeti u obzir prilikom odlučivanja o zahtjevu.

### 3.4. Odobrenje za puštanje u slobodni promet

Ako su dostavljene sve potrebne informacije i roba zadovoljava uvjete za puštanje u slobodni promet, Sektor za carinski sustav donosi odobrenje kojim se dopušta puštanje u slobodni promet plina putem plinovoda ili ukapljenog prirodnog plina (UPP).

Odobrenje se donosi u pisanom obliku, a dostavlja se podnositelju zahtjeva elektroničkim putem.

### 3.5. Rješenje kojim se odbija zahtjev za prethodno odobrenje

Kada dostavljene informacije nisu dostatne za donošenje prethodnog odobrenja ili sadrže podatke na temelju kojih nije moguće udovoljiti zahtjevu za prethodno odobrenje, Sektor za carinski sustav obavještava podnositelja zahtjeva o razlozima na kojima namjerava temeljiti svoju odluku, i daje mu priliku izraziti svoje stajalište u propisanom roku.

Ako i nakon izraženog stajališta od strane podnositelja zahtjeva, nadležno carinsko tijelo smatra da podaci za donošenje odobrenja nisu dostatni, o tome donosi odluku kojom se ne dopušta puštanje predmetne robe u slobodni promet.

Rješenje kojim se zahtjev odbija donosi se u pisanom obliku, a podnositelj zahtjeva ima pravo žalbe na predmetno rješenje.

## 4. OBVEZA IZVJEŠTAVANJA

Sukladno članku 7. Uredbe 2026/261 Carinska uprava, Sektor za carinski sustav surađuje i razmjenjuje informacije o uvozu prirodnog plina s regulatornim tijelima, drugim nadležnim tijelima, te s OLAF-om, EPPO-om, ACER-om i Komisijom u skladu s njihovim zadaćama, odgovornostima i nadležnostima. Osobito razmjenjuju se informacije o mogućim praksama izbjegavanja utvrđenima tijekom postupanja.

Carinska uprava, Sektor za carinski sustav, za potrebe izvješćivanja drugih tijela vodi evidenciju o izdanim odobrenjima i odbijenim zahtjevima za prethodno odobrenje.

## 5. ZAVRŠNE ODREDBE

Ova Uputa se primjenjuje od dana donošenja.

RAVNATELJ CARINSKE UPRAVE

Mario Demirović



### Prilog:

– Obrazac Zahtjeva za odobrenje uvoza prirodnog plina

### O tome obavijest:

- Uredu ravnatelja Carinske uprave
- pomoćnicima ravnatelja
- područnim carinskim uredima
- Ministarstvu gospodarstva, Uprava za energetiku
- HERA
- pismohrani

### Način otpreme:

- elektroničkom poštom