

TEZE ZA PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

Naziv propisa: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi

Materija koja se namjerava obuhvatiti Zakonom:

DIO II. Poslovi carinske službe
DIO III. Unutarnje ustrojstvo, upravljanje i poslovi unutarnjih ustrojstvenih jedinica
DIO IV. Carinske ovlasti
GLAVA II Posebne odredbe o pojedinim carinskim ovlastima
DIO V. Unutarnji nadzor i unutarnja kontrola
DIO VI. Prekršajni postupak
DIO VIII. Odgovornost za povrede službene dužnosti
Prijelazne i završne odredbe

Obrazloženje:

Stupanjem na snagu Zakona o carinskoj službi (»Narodne novine«, broj 68/2013) ojačana je fiskalna i zaštitna uloga Ministarstvo financija, Carinska uprava (u daljnjem tekstu: Carinska uprava) sukladno standardima europske pravne stečevine osobito u cilju efikasnijeg suzbijanja svih oblika i modaliteta obavljanja gospodarskih aktivnosti ili transakcija na načine koji odstupaju od legitimnih normi poznate kao „siva ekonomija“ i s time povezane pojave porezne evazije, svih oblika krijumčarenja, pranja novca i ostalih oblika kažnjivih ponašanja koje su aktivnosti nužne obzirom na promjene u carinskoj službi koje su uslijedile pristupanjem Europskoj uniji.

Kao sljedeći korak prema još efikasnijem jačanju nadzorne uloge Carinske uprave, poglavito na području prometa roba i usluga, zabrane i sprječavanja neregistrirane djelatnosti, ugostiteljstva i turizma te zaštite intelektualnog vlasništva, provođenje navedenih poslova potrebno je propisati u Zakonu o carinskoj službi. Nadležnost nad tim poslovima, uz već postojeće poslove, omogućava Carinskoj upravi djelotvornije i učinkovitije provođenje inspekcijskog nadzora i snažnije aktivnosti u suzbijanju sive ekonomije, kao i ujednačenje postupanje u poslovima inspekcijskog nadzora.

Ovim Prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi predviđa se propisivanje novih poslova carinske službe, koji, između ostalih, obuhvaćaju nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje obavljanje trgovine i obavljanje usluga, nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje obavljanje ugostiteljske djelatnosti te pružanje usluga u turizmu i boravišne pristojbe, nadzor nad provedbom propisa kojima se uređuje obavljanje audiovizualnih djelatnosti, nadzor nad prometom predmeta od plemenitih kovina, nadzor nad provedbom propisa u području stavljanja na tržište šumskog reproduksijskog materijala, nadzor nad provedbom propisa o obavljanju prijevoza u cestovnom prometu te sigurnosti prometa na cestama, nadzor nad primjenom propisa kojim se uređuje ograničavanje uporabe duhanskih proizvoda, kao i obavljanje drugih poslova koji će biti stavljeni u nadležnost Carinskoj upravi posebnih zakonima. Potrebno je dodatno nomotehnički urediti pojedine odredbe Zakona o carinskoj službi, radi preciznijeg izričaja normi i ispravljanja uočenih nedorečenosti, a istovremeno se predlaže i uvođenje jedinstvenog modela vođenja carinsko-prekršajnog postupka na temelju optužnog prijedloga ovlaštenog tužitelja, a u svrhu jačanja uloge ovlaštenog tužitelja i ujednačenosti prekršajnog

postupanja državnih tijela sukladno Prekršajnom zakonu (»Narodne novine«, broj 107/2007 i 39/2013)

Ciljevi koji se namjeravaju postići donošenjem zakona:

Zakonom će se učinkovitije urediti nadležnost carinske službe, poslovi unutarnjih ustrojstvenih jedinica, posebnosti u radno-pravnom položaju, posebnosti u vođenju carinsko-prekršajnog postupka i rada Disciplinskih sudova Carinske uprave, čime će se ostvariti pretpostavke neophodne za jačanje sigurnosne i fiskalne uloge carinske službe u uvjetima djelovanja u okvirima zajedničkog tržišta carinske unije EU, kao i za funkcioniranje carinske službe.